



**Санкт-Петербургское государственное бюджетное
профессиональное образовательное учреждение
«Колледж автоматизации производственных процессов
и прикладных информационных систем»**

**Ответственность за совершение
коррупционных правонарушений в сфере
государственных и муниципальных закупок**

Составитель: Клюквина А.А., юрисконсульт



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

Сфера закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд подвержена высоким коррупционным рискам. Преступления данной категории являются одними из наиболее общественно опасных проявлений коррупции. Именно поэтому в статье 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Закон о коррупции) среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции предусмотрено **обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.**

При проведении проверок в названной сфере **выявляются нарушения, связанные с фактами:**

- выполнения государственного контракта аффилированными лицами заказчика;
- осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на бесконкурсной основе;
- необоснованного завышения цен на приобретаемые товары (работы и услуги);
- оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе с применением критериев, не предусмотренных конкурсной документацией;
- участия в работе конкурсных, аукционных комиссий лиц, лично заинтересованных в результатах размещения заказа, либо лиц, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа и другие.

Нормативное понятие коррупции закреплено в пункте 1 статьи 1 Закона о коррупции, согласно которому под **коррупцией** понимают *злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение этих деяний от имени или в интересах юридического лица.*

Следовательно, **коррупционные правонарушения** - это противоправные, виновные деяния (действие или бездействие) должностных лиц, выражающиеся в нарушении норм антикоррупционного законодательства с использованием своего служебного положения и влекущие соответствующую ответственность.

Коррупционные правонарушения в широком смысле могут быть разделены по отраслевому признаку и степени общественной опасности на *коррупционные преступления, коррупционные правонарушения и коррупционные проступки.*



Раздел 1. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные документы, направленные на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1.1. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.4. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О национальном Плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы».

1.5. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (утв. Минтрудом России).



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.1. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Согласно статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Закон о коррупции) *основными мерами по профилактике коррупции* являются:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- учет эффективного исполнения обязанностей;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о коррупции граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут **уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть **лишено** в соответствии с законодательством Российской Федерации **права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы** (часть 2 статьи 13 Закона о коррупции).

Организации обязаны принимать следующие *меры по предупреждению коррупции* (статья 13.3. Закона о коррупции):

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ-44) определено, что ФЗ-44 регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных ФЗ-44 контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 12 ФЗ-44 закреплен *принцип ответственности за результативность, эффективность осуществления закупок* — при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданных результатов; а также закреплено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение ФЗ-44.

Так же статьей 31 ФЗ-44 устанавливаются *единые требования к участникам закупки*, в частности, **отсутствие** между участником и заказчиком **личной заинтересованности, приводящей к конфликту интересов при закупках** (пункт 9 статьи 31 ФЗ-44).

Под **конфликтом интересов** следует понимать *ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)* (пункт 1 статьи 10 Закон о коррупции).



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Круг лиц, одновременное участие которых при осуществлении закупок свидетельствует о конфликте интересов, определяется в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 ФЗ-44: должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий) состоит в браке с физическим лицом, в т. ч. индивидуальным предпринимателем, являющимся выгодоприобретателем, либо руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарного предприятия, либо иным органом управления юридического лица-участника, - участниками либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными, не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами, усыновителями или усыновленными указанного физического лица.

При этом конфликт интересов может иметь место не только в отношении руководителей, указанных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона ФЗ-44, но и в отношении должностных лиц (в частности, их заместителей), непосредственно участвующих в осуществлении закупки и полномочия которых являются тождественными по функциональным обязанностям полномочиям руководителя, позволяют влиять на процедуру закупки и результат ее проведения («Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016)).



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дополнительно, в целях минимизации коррупционных рисков в сфере закупок и возникновения конфликта интересов, законодатель устанавливает **требования к составу комиссии по осуществлению закупок** (часть 6 статьи 39 ФЗ-44): *членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе; физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя); физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки; должностные лица органов контроля, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.*

При этом, понятие «**личная заинтересованность**» в части 6 статьи 39 ФЗ-44 используется в значении, указанном в части 2 статьи 10 Закона о коррупции: и понимается, как *возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.*

Таким образом, предотвращение коррупции является одной из целей ФЗ-44; **лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации** (часть 1 статьи 107 ФЗ-44).



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, где *картелем признаются и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:*

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

Выделяют следующие косвенные признаки «картелизации» закупок:

- | | |
|---|--|
| ✓ указание в документации конкретного товарного знака | ✓ завышенная или заниженная НЦ |
| ✓ «сокращенная» версия описания объекта закупки | ✓ «дробление» закупок |
| ✓ расширенные доп. требования к участнику закупки | ✓ закупки под предлогом ЧС |
| ✓ максимально детальное (избыточное) описание требуемого товара | ✓ разные требования в разных файлах |
| ✓ требование предоставить «трудно получаемые» документы | ✓ закупка того, что уже поставлено |
| ✓ объединение разных товаров в рамках одного предмета закупки | ✓ преграды в поиске процедуры закупок |
| ✓ «подозрительное» расторжение контракта и его передача второму месту | ✓ нереальные сроки исполнения контракта |
| ✓ слишком короткое описание объекта крупной закупки | ✓ «поддержка» иностранного производителя |



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.4. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О национальном Плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»

ФЗ-44 в качестве цели регулирования деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установил предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере публичных закупок. Для реализации антикоррупционной политики был принят очередной Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, который в разделе X закрепил в качестве одного из основных направлений противодействия коррупции совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом.

Таким образом, государство признает опасность коррупции в сфере публичных закупок и стремится создать систему антикоррупционной безопасности в указанной сфере; несмотря на отнесение сферы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд к экономической деятельности, ее негативные последствия могут носить экономический, правовой, социальный, нравственно-психологический и политический характер.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.5. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (утв. Минтрудом России).

Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является *оценка коррупционных рисков*. В Методических рекомендациях приведен *порядок проведения оценки коррупционных рисков*, возникающих при осуществлении закупочной деятельности органом (организацией). Предлагаемый подход рекомендуется в целях выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок и может применяться в иных направлениях деятельности организации с учетом соответствующих особенностей.

Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи в проведении оценки коррупционных рисков. Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ проводимых в организации в соответствии с ФЗ-44 закупочных процедур для целей минимизации уровня коррупции. На основании результатов оценки коррупционных рисков возможно принятие адресных мер, учитывающих специфику деятельности организации, имеющиеся в распоряжении организации ресурсы, включая финансовые, человеческие и временные ресурсы, и иные особенности функционирования организации.

Коррупционные риски, возникающие при осуществлении закупок, обладают определенными особенностями в зависимости от специфики деятельности организации, которым такая закупка осуществляется. В этой связи *организации рекомендуется самостоятельно с учетом положений Методических рекомендаций определять собственные коррупционные риски и индикаторы коррупции*.

Результатом использования Методических рекомендаций будет обеспечение в организации единого подхода к осуществлению работы по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
- разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок и мер по их минимизации;
- формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

Данные Методические рекомендации целесообразно рассматривать в системной взаимосвязи с Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

1.5. Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (утв. Минтрудом России).

Методические рекомендации направлены для оказания методической помощи в выявлении личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. При организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, необходимо реализовать ряд правовых, организационных, профилактических и иных мероприятий, при осуществлении которых необходимо исходить не только из принципа законности, но и из принципа результативности проводимых мероприятий (принцип ориентации на результат) и принципа учета имеющихся в распоряжении организации ресурсов (человеческих, финансовых и иных).

К типовым ситуациям в сфере конфликта интересов, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки;

2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));

3) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной работник, заинтересованный в осуществлении закупки;

4) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют работники, чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;

5) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

В подведении итогов раздела 1 «Законодательство Российской Федерации и иные нормативные документы, направленные на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следует учесть, что в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд принимает участие широкий круг лиц, начиная от исполнителя предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупочной деятельности документов (план-график, техническое задание и пр.), заканчивая руководителем организации и (или) уполномоченным им лицом.

Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, характеризуются следующими особенностями:

- совершаются специальными субъектами (как правило, должностными лицами, наделенными широкими полномочиями);
- совершаются благодаря служебному положению и полномочиям соответствующего должностного лица;
- непременно направлены на получение личной выгоды должностным лицом;
- нарушают законные интересы государства;
- выполняются должностным лицом умышленно;
- выполняются в интересах лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения (например, взятки и т.д.).

К числу самых распространенных коррупционных схем в сфере закупок можно отнести:

- направление участвующим в сговоре потенциальным поставщиком заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников закупки;
- установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником мошеннической схемы;
- установление заведомо неконкурентной цены за исполнение госзаказа в обозначенном объеме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;
- установление непривлекательной схемы оплаты исполнения госзаказа (например, с большой отсрочкой и т.д.);
- некорректное внесение данных в ЕИС (Единая информационная система в сфере закупок) (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования извещения о закупке);
- толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц и т.д.



Раздел 2. Законодательство Российской Федерации, устанавливающее ответственность за совершение коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- 2.1. Уголовный кодекс Российской Федерации.
- 2.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
- 2.3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая).
- 2.4. Трудовой кодекс Российской Федерации.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.1. Уголовный кодекс Российской Федерации

Наибольшую опасность для общества представляют коррупционные преступления, за которые установлена уголовная ответственность. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» отмечено, что взяточничество посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие. К взяточничеству Верховный Суд РФ относит: получение взятки (ст. 290 УК РФ), дачу взятки (ст. 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ).

К иным коррупционным преступлениям, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, следует отнести: мошенничество (ст. 159 УК РФ), присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ), злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 200.4 УК РФ), подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ), заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 200.6 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ) и провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 304 УК РФ).

За эти преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа, обязательных работ, исправительных или, принудительных работ, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо без такового, ограничения либо лишения свободы. Размер штрафа, срок исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения и лишения свободы зависят от тяжести совершенного деяния (рассмотрим некоторые):



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.1. Уголовный кодекс Российской Федерации

Наказания за злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (часть 1, 2 ст. 200.4 УК РФ)

Сумма ущерба от правонарушения, наличие отягчающих условий	Штраф		Принудительная деятельность на период	Ограничение свободы
	В денежном выражении	Высчитываемый через ОТ или величину др. дохода за период		
От 2,25 млн. руб. до 9 млн. руб.	До 200 тыс. руб.	До 18 месяцев	До 3 лет	До 3 лет
Свыше 9 млн. руб. либо совершение нарушения по предварительному сговору	От 200 тыс. руб. до 1 млн. руб.	От 6 мес. до 3 лет	До 5 лет	До 7 лет

Нецелевое расходование бюджетных средств (часть 1, 2 ст. 285.1 УК РФ)

Сумма нецелевых расходов, наличие отягчающих обстоятельств	Штраф		Принудительная деятельность на период	Арест	Лишение свободы
	В денежном выражении, тыс. руб.	Высчитываемый через ОТ или величину др. дохода за период			
От 1,5 млн. руб. до 7,5 млн. руб.	От 100 до 300	От 1 года до 2 лет	До 2 лет	До 6 месяцев	До 2 лет
Более 7,5 млн. руб. либо совершение нарушения по предварительному сговору группой лиц	От 200 до 500	От 1 года до 3 лет	До 5 лет	-	До 5 лет



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.1. Уголовный кодекс Российской Федерации

Наказания за получение подкупа работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок (часть 4, 5, 6 ст. 200.5 УК РФ)

Сумма подкупа, характер отягчающего обстоятельства	Взыскание		Привлечение к оплачиваемому труду на период	Лишение свободы
	В денежном выражении	Представленное величиной ОТ или иной прибыли, полученной за период		
До 150 тыс. руб.	От 400 тыс. руб. до 1 млн. руб.	От 1 года до 3 лет	До 3 лет	До 3 лет
От 150 тыс. руб. до 1 млн. руб., либо совершение нарушения по предварительному сговору, либо получение подкупа, сопряженное с вымогательством	От 1 млн. руб. до 2 млн. руб.	От 1 года до 3 лет	-	До 10 лет
Более 1 млн. руб.	От 2 млн. руб. до 5 млн. руб.	От 2 года до 5 лет	-	От 7 лет до 12 лет



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.1. Уголовный кодекс Российской Федерации

Наказания за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1, 2, 3 ст. 200.6 УК РФ)

Обстоятельства, произошедшие по причине выдачи фальсифицированного документа	Штраф		Ограничение свободы	Принудительные работы периодом	Лишение свободы
	В денежном выражении	Выраженный через величину дохода правонарушителя, полученную за период			
Причинение крупного материального вреда	До 300 тыс. руб.	До 1 года	-	До 1 года	До 1 года
Причинение серьезного вреда здоровью или гибель человека	От 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб.	От 1 года до 3 лет	-	До 3 лет	До 3 лет
Смерть двух или более лиц	-	-	До 4 лет	До 4 лет	До 4 лет



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Для квалификации правонарушения как коррупционного необходимо наличие материальной заинтересованности, использование должностных полномочий в своих интересах и в результате *нарушение нормальной управленческой деятельности*. К таковым в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд следует отнести:

— несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 7.29. КоАП РФ);

— нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.30. КоАП РФ);

— нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ст. 7.31. КоАП РФ);

— нарушение порядка заключения, изменения контракта (ст. 7.32. КоАП РФ);

— нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ);

— невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5. КоАП РФ);

— непредставление сведений (информации) (ст. 19.7. КоАП РФ);

— незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ) и другие.

Вышеуказанные составы, так или иначе, *посягают на сложившийся порядок управления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и их субъектами являются (наряду с физическими) должностные лица, наделенные соответствующими властными полномочиями.*

Данный перечень не является исчерпывающим, в связи с чем могут быть выявлены признаки коррупционного правонарушения и в иных составах.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Физические лица, осуществляющие деятельность в области проведения экспертизы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.6 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

За совершение коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность в виде **предупреждения, административного штрафа, дисквалификации должностных лиц**. Размер штрафа зависит от тяжести совершенного правонарушения.

В письме ФАС России от 04.04.2023 № МШ/24867/23 ведомством разъяснены вопросы *о замене административного штрафа предупреждением и применении 50-процентной скидки при своевременной его оплате*: ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное правонарушение, выявленное в ходе госконтроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ, наказание в виде штрафа подлежит замене на предупреждение с учетом требований ч. 2 ст. 3.4, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ. ФАС России отмечает, что в случае освобождения лица от ответственности по ст. 2.9 за ранее совершенное правонарушение при рассмотрении дела о вновь совершенном правонарушении ст. 4.11 КоАП РФ не подлежит применению.

ФАС России также подчеркивает, что при решении вопроса о возможности заменить административный штраф на предупреждение должны учитываться совершенные ранее иные административные правонарушения, в том числе не однородные по отношению к рассматриваемому и за пределами сроков, установленных ст. 4.6 КоАП РФ. В случае привлечения к административной ответственности должностного лица учитываются правонарушения, совершенные им исключительно в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Административная ответственность за совершение коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применительно к ФЗ-44

Наименование правонарушения	Статья КоАП РФ	Субъект правонарушения	Сумма штрафа, тыс. руб.
Нарушение правил определения участника-победителя	ч. 1, 2, 4 ст. 7.29	Должностное лицо, уполномоченный орган	От 30 до 100
Неверное определение цены контракта	ч. 1, 2 ст. 7.29.1	Должностное лицо	От 30 до 50
Нарушения при планировании закупок	ч. 1, 2, 3, 4 ст. 7.29.3	Должностное лицо, уполномоченный орган	От 5 до 50
Неверный порядок проведения торгов	ст. 7.30	Должностное лицо, уполномоченный орган, член специализированной организации, представитель закупочной комиссии, лицо, обеспечивающее работу электронной площадки	От 3 до 500
Неверное оформление реестра	ст. 7.31	Должностное лицо, уполномоченный орган, представитель ФАС	От 20 до 50
Нарушение порядка денежного оборота	ст. 7.31.1	Должностное лицо, уполномоченный орган, оператор электронной площадки	От 5 до 250
Неверный порядок заключения контракта	ч. 1, 3 ст.7.32	Должностное лицо, уполномоченный орган, участник-победитель	От 5 до 300



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Продолжение

Административная ответственность за совершение коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применительно к ФЗ-44

Наименование правонарушения	Статья КоАП РФ	Субъект правонарушения	Сумма штрафа, тыс. руб.
Нарушение порядка изменения условий контракта	ч. 4, 4.1, 6 ст. 7.32	Должностное лицо, уполномоченный орган, участник-победитель	От 20 до 500
Нарушение порядка оплаты поставки	ст. 7.32.1 ст. 7.32.5	Должностное лицо	От 30 до 50
Выдача фальсифицированного экспертного заключения	ст. 7.32.6	Член экспертной комиссии Экспертная организация	От 30 до 50 От 100 до 150
Невыполнение государственного задания	ч. 1, 2 ст. 15.15.5-1	Должностное лицо	От 0,1 до 30
Неверный порядок принятия бюджетных обязательств	ст. 15.15.10	Должностное лицо	От 20 до 50
Нарушение правил ведения ФХД	ч. 1, 2 ст. 15.37	Должностное лицо, участник-победитель	От 30 до 1000
Нарушение предписаний контролирующих органов	ч. 7, 7.1, 7.3, 20 ст. 19.5	Должностное лицо, уполномоченный орган, специализированная организация, член закупочной комиссии, оператор закупочной площадки	От 20 до 500
Непредставление информации	ст. 19.7.2	Должностное лицо	От 0,3 до 500



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая)

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения заключается в *применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.*

Согласно ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Так же, законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных ГК РФ. Кроме того, *к числу коррупционных правонарушений, за которые возможно наступление гражданско-правовой ответственности, относятся:*

- причинение вреда гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов;
- причинение вреда гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) должностных лиц государственных органов;
- причинение вреда гражданину или юридическому лицу в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа.

В силу п. 1 ст. 1068 ГК РФ юридическое лицо либо гражданин **возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей**, где работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасным ведением работ.



СПб ГБПОУ «Колледж автоматизации производства»

2.3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая)

Общие правила возмещения причиненного вреда установлены в ст. 1069 ГК РФ **вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению.**

Согласно ч. 3.1 ст. 1081 ГК РФ Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным ст. 1069 ГК РФ, а также на основании решений Европейского Суда по правам человека имеют **право обратного требования (регресса) к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.**

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения также может наступить при оспаривании сделок по основаниям ст.ст. 168, 169 ГК РФ (сделки, не соответствующие закону или иным правовым актам, сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности) с применением последствий недействительности сделок в виде реституции.



2.4. Трудовой кодекс Российской Федерации

Дисциплинарные коррупционные проступки (коррупционные правонарушения) — деяния, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за которые устанавливается дисциплинарная ответственность. К ним относятся нарушения запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях противодействия коррупции.

Согласно п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

— неприятия работником мер по предотвращению урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

— непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

— открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства РФ, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Так, ч. 4 ст. 275 ТК РФ обязывает руководителей государственных учреждений ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. В случае непредставления либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководитель государственного учреждения подлежит освобождению от замещаемой должности в связи с утратой доверия, или на него могут быть наложены иные дисциплинарные взыскания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям, в том числе в связи с утратой доверия. В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О противодействии коррупции» сведения об увольнении (о прекращении полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее — реестр), сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.